

Mario Roberto Molano L.



# La Función Mediadora del Estado en la Constitución de 1991

2a.  
edición  
1993

BIBLIOTECA JURÍDICA  **DIKE**

# INDICE GENERAL

## CAPITULO I

### LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA EN EL CONTEXTO DE LA NUEVA CONSTITUCION

	<i>página</i>
Introducción .....	3
1. La supremacía constitucional: Fuente obligada de la interpretación judicial .....	4
2. La Carta de Derechos y su influencia en la función mediadora del Estado .....	5
2.1. La protección de los derechos .....	6
2.2. Los derechos fundamentales .....	7
2.3. Los derechos colectivos .....	10
2.4. La convivencia pacífica y el orden social justo .....	10
3. El principio de la solidaridad y la administración de justicia .....	11
4. La participación democrática en la administración de justicia .....	12
5. El concepto de Estado Social de Derecho .....	13
6. La independencia judicial .....	17
7. Control concreto de constitucionalidad .....	18
8. El nuevo sistema mixto de procedimiento penal .....	19
9. La nueva relación de los poderes públicos .....	20
9.1. Los vasos comunicantes .....	20
9.2. Autonomía orgánica de lo judicial .....	20
9.3. El desmonte del autoritarismo: Más autonomía judicial .....	21
9.4. Organismos de control .....	22
10. El nuevo régimen territorial .....	23
Conclusión .....	24

**CAPITULO II**  
**TITULARIDAD DEL EJERCICIO DE LA FUNCION**  
**MEDIADORA DEL ESTADO**

1.	Antecedentes.....	30
2.	Titulares de la función jurisdiccional por principio general .....	32
3.	Funciones jurisdiccionales del Congreso .....	34
4.	Funciones jurisdiccionales de la administración.....	34
5.	Administración de justicia por particulares .....	36
6.	De la segunda instancia en los casos de ejercicio excepcional de jurisdicción .....	37

**CAPITULO III**  
**DE LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA ADMINISTRACION**  
**DE JUSTICIA Y DE LAS GARANTIAS PROCESALES**

1.	Principios Rectores .....	41
1.1.	La administración de justicia como función pública.....	45
1.2.	Principio de la Independencia.....	46
1.3.	Principio de la Publicidad.....	50
1.4.	Principio de la Permanencia .....	51
1.5.	El Principio de la Celeridad.....	52
1.6.	Principio de Efectividad del Derecho Sustancial .....	53
1.7.	Principio de la Desconcentración .....	55
1.8.	Principio de la Autonomía.....	56
1.9.	Principio de Acceso o Inmediación a la Justicia.....	56
2.	Garantías Procesales .....	58
2.1.	El Debido Proceso .....	59
2.2.	El Derecho de Defensa.....	61
2.3.	El Habeas Corpus.....	64
2.4.	Garantía de la Doble Instancia .....	67
2.5.	Declaración contra sí mismo.....	69
2.6.	Prohibición de destierro, confiscación y prisión perpetua .....	69

2.7	La Extradición .....	71
2.8	El Derecho de Asilo (Art. 36 de la C.P.) .....	72

## **CAPITULO IV**

### **MECANISMOS DE PROTECCION DE LOS DERECHOS**

1.	Justificación para su consagración constitucional.....	77
1.1	Relegitimación de la justicia .....	77
1.2	Nuevo enfoque de la justicia.....	78
1.3	Nueva concepción del proceso .....	79
1.4	Bondades de la reglamentación constitucional sobre mecanismos de protección .....	80
2.	Características generales de los mecanismos de protección de los derechos .....	81
3.	De los mecanismos de protección en particular .....	83
3.1	El principio o postulado de la Buena Fe .....	84
3.2	Aplicabilidad directa de los derechos reglamentados de modo general (Art. 84 de la C.P.) .....	88
3.3	La Acción de Tutela .....	89
3.4	La Acción de Ejecución y Cumplimiento (Art. 85 de la C.P.) .....	93
3.5	Las Acciones Colectivas.....	94
3.5.1	Las Acciones Populares .....	95
3.5.2	Acciones de Clase .....	97
3.6	La responsabilidad de la administración o del Estado .....	98
3.7	Acción de aplicación de sanciones.....	100
3.8	Carácter no taxativo de la enunciación de derechos .....	100
3.9	El control constitucional como mecanismo de protección de los derechos.....	101
3.10	El Defensor del Pueblo como mecanismo de protección de los derechos .....	102

## **CAPITULO V**

### **LA ORGANIZACION JUDICIAL EN LA NUEVA CONSTITUCION**

1.	El anhelado desmonte del Frente Nacional.....	107
1.1	Antecedentes.....	107

1.2	Modificaciones sustanciales .....	109
1.2.1	Límites a la cooptación y régimen de vinculación .....	109
1.2.2	Establecimiento de período para las altas magistraturas .....	111
1.2.3	El desmonte de la paridad política.....	111
2.	La Distribución de competencias en torno a la administración de justicia.....	112
2.1	Antecedentes y modificaciones generales .....	112
2.2	Relaciones de las otras ramas del poder público y de otros organismos estatales con la administración de justicia.....	114
2.2.1	El Congreso .....	114
	La función acusatoria.....	114
	Fuero de los miembros del Congreso .....	115
	La pérdida de la investidura.....	116
	Fortalecimiento de la capacidad funcional del Congreso frente a la administración de justicia .....	116
	Designación Parlamentaria de altos funcionarios judiciales	
2.2.2	El Gobierno.....	118
2.2.3	El Ministerio Público.....	123
2.2.4	El Consejo Superior de la Judicatura.....	127
2.3	De la autonomía del poder Judicial .....	128
2.3.1	El Consejo Superior de la Judicatura:	
	Organo de Gobierno judicial y promotor de su autonomía .....	130
	Funciones Administrativas .....	130
	Capacidad normativa residual .....	131
	Funciones jurisdiccionales del Consejo .....	134
2.3.2	Funciones del Ministerio de Justicia .....	134
3.	Ley Estatutaria de la Administración de Justicia .....	136
3.1	Antecedentes .....	136
3.2	Contenido de la Ley Estatutaria de la Administración de Justicia .....	138
3.3	Justificación de las leyes estatutarias .....	141
3.4.	Contenido .....	143

## **CAPITULO VI**

### **DE LAS JURISDICCIONES Y LAS ALTAS CORTES**

1.	Criterios generales.....	147
2.	Sobre la Corte Suprema de Justicia.....	150
2.1	Antecedentes.....	150
2.2	Debate .....	152
2.3	Lo finalmente aprobado.....	153
3.	Sobre el Consejo de Estado.....	155
3.1	Atribuciones del Consejo de Estado en la Constitución de 1886... ..	155
3.2	La propuesta gubernamental.....	156
3.3	Lo finalmente aprobado.....	157
4.	Jurisdicción indígena .....	160
5.	La jurisdicción especial de paz.....	160
6.	La jurisdicción constitucional .....	161
6.1	Propuesta gubernamental: punto de referencia del debate .....	161
6.2	La jurisdicción constitucional en la Constitución Política de 1991..	164
6.2.1	Control abstracto posterior .....	165
6.2.2	Control abstracto previo.....	167
6.2.3	Control concreto de constitucionalidad.....	168
6.3	Control constitucional residual en cabeza del Consejo de Estado.	170
6.4	Origen de la Carta Constitucional.....	171
6.5	Proceso constitucional (Art. 242 C.P.).....	171

## **CAPITULO VII**

### **NUEVO SISTEMA DE INVESTIGACION CRIMINAL EN LA CONSTITUCION POLITICA**

	Introducción .....	175
1.	Naturaleza del Fiscal General de la Nación .....	176
2.	Atribuciones de la Fiscalía General .....	177
3.	Competencia plena de la Fiscalía General de la Nación.....	180
4.	Imparcialidad del Fiscal .....	180
5.	Atribuciones especiales del Fiscal.....	181